

WEBINAIRE DU 24 MARS 2022

Animation : Mme Myriam Thériault et Mme Maria Anastasaki de l'Opération veille et soutien stratégique (OVSS).

Introduction

Monique Côté DG du RQDS présente l'organisation ainsi que la position du développement social qui lui s'inscrit dans le développement des communautés (terme utilisé dans la présentation) ou le développement durable. Elle donne la parole aux deux animatrices.

Myriam Thériault a été coordonnatrice de l'OVSS jusqu'en décembre dernier et elle animera la première partie de la rencontre. C'est elle qui a fait la collecte de données en lien avec l'objet de la présentation. Puis, Maria Anastasaki est la nouvelle coordonnatrice de l'OVSS et animera la deuxième partie du webinaire.

Présentation de l'OVSS : Projet partenarial de veille et de recherche qui a vu le jour en 2014. La mission centrale est de mieux comprendre ce qui se transforme pour être en mesure de s'adapter et de se donner des repères pour mieux agir collectivement. Et ce, afin d'avoir des territoires plus résilients.

Mise en contexte

Myriam nous explique pourquoi l'OVSS a voulu traiter le sujet de la gouvernance et des relations interpaliers.

Avant 2014, il y avait certaines structures existantes telles que les CRÉ, CLD, ATI, Concertations du Pagsis, etc. Il y a eu une élection et plusieurs de ces structures sont disparues. Il y a donc eu une période de flottement avec des questionnements et des déceptions. Pourquoi ces structures, qui étaient rattachées au palier régional, sont disparues. Puis, le gouvernement a annoncé sa volonté que les MRC et Municipalités soient davantage investies en développement (gouvernance de proximité). Par ailleurs, les structures régionales qui étaient désorganisées ont eu à se réorganiser et celles qui étaient déjà bien organisées se sont renforcées. Cependant, pour certains territoires, les bouleversements ont été plus profonds. Donc, il a eu une période d'incertitude et de bricolage pour reconstruire des concertations et d'autres n'ont toujours pas réussi à se redonner une gouvernance.

Par la suite, les programmes gouvernementaux ont commencé à redescendre. Le PAGIEPS avec les Alliances pour la solidarité (lutte à la pauvreté) est arrivé. Parallèlement, la Fondation Chagnon a terminé sa période de réflexion pour entrer dans une nouvelle phase de financement. Donc, les territoires qui s'étaient réorganisés en fonction de leur réalité propre, culturellement très diversifiée, ont eu à se demander comment gérer ces programmes-là ensemble. Dans certains territoires, de nouvelles concertations se sont créées pour déployer les Alliances. Et dans d'autres, les structures déjà existantes ont pu déployer les Alliances.

Donc, d'un territoire à l'autre, les structures de concertations régionales sont très différentes. La réalité de la concertation autour du développement social et développement des communautés change énormément. Ce qui a amené l'OVSS à se questionner. Face à des paliers qui sont tellement différemment organisés, quelles observations ou conclusions peut-on en tirer.

Question 1: Dans votre territoire, de quelle façon les concertations régionales se sont réorganisées depuis 2014 ?

Lien Jambord : <https://rqds.org/wp-content/uploads/2022/03/Jambord-OVSS-RQDS-webinaire.pdf>

Méthodologie de recherche-collecte d'informations :

1. Faire des entretiens avec des gens qui travaillent dans des réseaux. Ex. : le RQDS qui a des membres régionaux intersectoriels qui regroupent des membres locaux autour de la table.
2. Recherche documentaire. Collectes d'écrits scientifiques.
3. Fonctionnement interne de plusieurs réseaux ou tables de concertations.

D'autres études sont à venir, entre autres en lien avec les architectures territoriales. Et il y a aussi des travaux en cours sur l'équité territoriale.

Concepts clés :

Acteurs collectifs : Toutes structures composées de plusieurs organisations, institutions, acteurs et actrices qui travaillent dans un but commun.

Palier territorial : Une échelle territoriale dans laquelle des organisations ou des acteurs collectifs s'incarnent.

Traditionnellement, on parle de **4 paliers** :

- **National :** soit une organisation qui travaille sur l'ensemble du territoire du Québec (Ex. : Communagir), ça peut être aussi un réseau ou un regroupement de membres de plusieurs régions et/ou locaux (Ex. : RQDS, TNDCDC, etc.). Ou bien, une organisation sans représenter l'ensemble du territoire qui mène des actions qui ont une portée nationale.
- **Régional :** pour plusieurs c'est-ce qui correspond à la région administrative. Pour certaines régions c'est un peu plus compliqué (Ex. : Montérégie (Est-Ouest et agglomération Longueuil).
- **Supralocal et local :** Les MRC représentent pour plusieurs le palier supra local pour d'autres, c'est quand on regroupe plusieurs acteurs locaux, mais qu'on n'est pas dans le régional. D'autre part, le local c'est la localité (la ville ou la municipalité). Cependant, dans les grandes villes, on parle de local pour les arrondissements, les quartiers, les paroisses...

Développement des communautés : Un développement qui vise à agir sur toutes les dimensions du territoire, en travaillant collectivement à l'amélioration des conditions de vie des populations.

Rôles possibles d'un acteur collectif. Myriam présente l'outil de Communagir.

- Réseautage et communication
- Cohérence et complémentarité
- Réalisation de projets collectifs
- Renforcement des compétences
- Positionnement et influence

Lien de la présentation : https://rqds.org/wp-content/uploads/2022/03/2022-03-24_webinaire_rqds_ovss_roles-paliers.pdf

Question 2 :

Est-ce que certains paliers territoriaux sont plus propices à certains rôles ?
Devrait-on avoir une répartition uniforme des rôles selon les paliers ?

Lien : <https://rqds.org/wp-content/uploads/2022/03/Jambord-OVSS-RQDS-webinaire.pdf>

Il n'y a pas de répartition uniforme des rôles selon le palier sur l'ensemble du territoire actuellement. Non seulement elle n'existe pas, elle serait très difficile à réaliser.

Notamment dû à :

- L'historique
- Les habitudes de collaboration et de concertation
- Les parties prenantes
- Les leaderships individuels ou d'organisations
- Le rapport au territoire

Il y a eu une réorganisation des concertations à la couleur de la dynamique et des cultures propres des territoires. Donc, les concertations régionales sont toutes différentes.

Néanmoins, à travers les échanges, les gens font ressortir des tendances sur les rôles joués par les acteurs concertés selon les paliers :

Local : serait celui qui connaît le mieux les populations, les forces en présence et les besoins, les moyens efficaces et l'historique d'actions. Il serait le plus à même d'agir et de favoriser la participation citoyenne.

Supralocal et régional : serait le plus à même de travailler sur des enjeux communs à plusieurs territoires, de représenter les enjeux auprès des instances nationales et surtout de soutenir le palier local. (Ex. : transport, environnement, etc.)

National : est plus souvent un palier de regroupement-réseautage, de représentation politique et publique, de lobby et de sensibilisation.

Question 3 : Est-ce que ces éléments sont représentatifs de la façon dont vous percevez votre propre rôle ?

Lien : <https://rqds.org/wp-content/uploads/2022/03/Jambord-OVSS-RQDS-webinaire.pdf>

Éléments à considérer

Il y a toujours des rôles qui se construisent par le biais de programmes ou de politiques. Et d'autres se développent plus organiquement face à un enjeu ou une opportunité.

Il y a aussi des rôles d'actions (réaliser des actions ou activités directes) et d'autres de soutien (mettre en place les conditions favorables à la concertation). Parfois, le rôle est joué le plus près de l'enjeu, d'autres fois, le plus proche de la population.

Il y a une différence de perception des rôles possibles de certains paliers. Les rôles des paliers varient selon la vision du territoire porté par l'acteur et l'organisation du territoire.

Palier régional :

Dans la collecte d'informations, le palier régional est celui qui a le plus suscité d'opinions différentes.

1. Lié à la perception de la région comme territoire officiel qui n'est pas porteur du même sens partout. (Exemple : Centre-du-Québec, Montérégie et Capitale-Nationale).
2. L'ancrage administratif du palier régional. Par exemple : Local = localité et supra local = MRC, mais au niveau régional il y a quoi ? ... Il y a des CAR qui sont des conférences administratives régionales où certains ministères se rencontrent pour porter un regard sur la région, mais ils ne jouent pas le même rôle d'administration du territoire que des MRC ou des municipalités.

Le local est un palier d'actions populaire en ce moment. Pendant longtemps, on a dénoncé la gestion *top-down* et milité pour le *bottom-up*. On parle aussi de municipalisation du développement ou gouvernance de proximité pour cette tendance à donner plus de pouvoir et de responsabilités au milieu municipal. Donc parfois, le palier régional cherche sa place.

Le palier régional se définit en lui-même ainsi que face au local ou au supra local sans vouloir faire de l'ingérence. Il y a aussi d'autres acteurs collectifs régionaux. Actuellement, les acteurs concertés régionaux en développement des communautés ou en DS ont de la difficulté à comprendre quelle est leur marge de manœuvre et leur légitimité pour être le vis-à-vis de ses autres acteurs régionaux. Ils ont donc besoin de renforcer leurs structures ou leurs rôles.

Ce qui peut être aussi délicat pour certains, c'est ce double chapeau de concertations/bailleurs de fonds (qui reçoivent des enveloppes à gérer sur un territoire régional). Donc, on se retrouve avec des acteurs sur des concertations qui ont à déterminer la répartition d'un financement en étant eux-mêmes des possibles bénéficiaires. (Exemple : IRC et Alliances)

Question 4 : Selon vous y a-t-il d'autres particularités du palier régional ?

Lien : <https://rqds.org/wp-content/uploads/2022/03/Jambord-OVSS-RQDS-webinaire.pdf>

Les relations entre les paliers

Les relations entre les acteurs de différents paliers peuvent être marquées par des rapports de **pouvoir, de réciprocité ou de méfiance**.

Ce qui peut affecter les relations entre les paliers :

- Lorsque le pouvoir de décision ou d'actions n'est pas en adéquation avec la légitimité qui est donnée à un acteur concerté de la part des autres acteurs.
- Si cet acteur conserve le pouvoir, ça devient un problème dans les relations entre les acteurs concertés ou entre les paliers.
- L'enjeu de la réciprocité, celui-ci devient problématique lorsqu'on a l'impression que nous avons davantage besoin de l'acteur en face de nous que lui a besoin de nous.
- L'enjeu de la participation « obligatoire » à la concertation sur d'autres paliers que le nôtre donne l'impression qu'il y a des décisions qui vont nous échapper.
- La méfiance qui peut exister au sein d'une même concertation quand certains acteurs ont un doute concernant la motivation et l'engagement des autres acteurs.

Donc, la question des préjugés (de même façon qu'entre individus) entre acteurs collectifs, entre organisations ou entre paliers est très importante.

Question 5 : Pouvez-vous nommer une perception ou un préjugé envers vous et que vous avez à combattre comme acteur collectif ?

Lien : <https://rqds.org/wp-content/uploads/2022/03/Jambord-OVSS-RQDS-webinaire.pdf>

FIN de la portion présentée par Myriam. Introduction de la deuxième partie de type discussion avec Maria.

Il y a 3 séances de discussion.

Séance 1 : Les participant.e.s sont séparé.e.s en 4 sous-groupes. Ceux-ci échangeront quant à la question de l'uniformisation et celle concernant les préjugés.

Séance 2 : Ces mêmes sous-groupes échangeront sur la dernière question. Plusieurs éléments dans la présentation soulignent les particularités du palier régional. Que veulent dire ces particularités pour les membres du RQDS en tant que réseau de démarches régionales en DS. Et, en quoi le RQDS se différencie-t-il face à d'autres acteurs nationaux ?

Séance 3 : Retour ensemble en plénière.

Lien *padlet* : <https://rqds.org/wp-content/uploads/2022/03/padlet-finhrkvjnm1o0gc.pdf>

Lien de l'enregistrement ZOOM : <https://youtu.be/L0xHYQk-5jc>

Lien de la présentation OVSS : https://rqds.org/wp-content/uploads/2022/03/2022-03-24_webinaire_rqds_ovss_roles-paliers.pdf

Lien du site web RQDS : [Réseau québécois de développement social \(rqds.org\)](https://rqds.org)

Merci de votre participation !