

FICHE DE LA PRÉOCCUPATION N° 2

DÉFI DU FINANCEMENT ET DE LA PÉRENNITÉ DES ACTIONS EN DÉVELOPPEMENT SOCIAL



RAPPEL DE LA PRÉOCCUPATION «FINANCEMENT ET PÉRENNITÉ»:

L'analyse des bilans des démarches régionales de développement social révèle que les efforts soutenus, la créativité et le temps consacré au financement ont pris une importance croissante et diminuent le temps accordé à la réalisation d'actions.

CE QUE LES PARTICIPANT(E)S ONT PROPOSÉ LORS DE LA TOURNÉE DES RÉGIONS

Nécessité pour les démarches régionales de développement social de :

■ Travailler les éléments sur lesquels elles peuvent avoir une prise

Les régions pourraient développer des fonds territoriaux ou régionaux en développement social. Les organismes pourraient regrouper leurs forces (ex : portrait des outils financiers, stratégies, pérennité). Il faut mobiliser les acteurs concernés autour d'enjeux communs et de projets structurants. Il faut travailler à faire reconnaître l'importance et la pertinence des organismes régionaux.

■ Déposer des recommandations aux instances au sujet des éléments sur lesquels elles n'ont pas de prise directe

Instaurer un financement minimal adéquat de la mission (ou récurrent, ou durable) plutôt que par projet. Consolider le financement des projets existants (maintien, bonification et évaluation) avant de démarrer de nouveaux projets. Arrimer les fonds privés aux stratégies et aux enjeux régionaux. Établir des passerelles entre les organisations pour favoriser un arrimage entre les différentes sources de financement qui, malgré des cadres de référence distincts, poursuivent souvent des finalités complémentaires ou communes. Assouplir et simplifier les structures, les programmes et les redditions de compte. Atténuer les difficultés d'accès aux fonds disponibles. Faire prendre conscience aux bailleurs de fonds de la grande difficulté pour les communautés de répondre à des exigences multiples. Ne jamais perdre de vue l'objectif à atteindre en dépit des fonds disponibles. Conclure un pacte de société au lieu d'une vision politique sectorielle.

■ Conjuguer temps long versus temps court

Les milieux ont besoin de financement à long terme car les actions sont à construire dans le temps. Une vision des bailleurs de fonds sur 10 ou 15 ans serait préférable à une vision portant sur 3, 4 ans ou même 5 ans. Il faut éviter les décisions à court terme et sans projection. On doit plutôt prendre le temps de définir un projet collectif à plus long terme et se donner une vision de développement socioéconomique.

QUI? COMMENT? QUELQUES ÉLÉMENTS DE RÉFLEXION SUR LA MISE EN ŒUVRE IDENTIFIÉS DURANT LA TOURNÉE DES RÉGIONS

- Création d'un fonds de développement social flexible; financement régional minimal par la taxation municipale; s'inspirer de la Politique de la ruralité (long terme) avec la condition d'un seul ministère ou secrétariat (rôle « parapluie »)
- Politiques intégrées et non sectorielles avec financement attaché; autonomie des actions et des fonds; permettrait de diversifier les stratégies
- Penser complémentarité et continuum des interventions plutôt qu'intervention sectorielle par projet; mettre en place une taxation sociale en continu plutôt qu'une politique au prorata
- Octroyer le financement en fonction des besoins des territoires et des régions (MRC, CRÉ, CSSS, élus municipaux, responsables éducatifs et de santé)
- Réduire le nombre de paliers d'évaluation et d'acceptation des projets, simplifier les documents de présentation, accompagner les organismes durant la préparation des projets
- Approche du développement des communautés: éducation populaire, construction des leviers financiers et politiques, rapprochement des élus et des citoyens, école citoyenne dans le système éducatif et dans les communautés.

LIENS AVEC LES AUTRES PRÉOCCUPATIONS

Obtenir la reconnaissance, la légitimité, l'implication des citoyens, des acteurs économiques et politiques faciliteraient le financement.

Lien avec la préoccupation #1 Construction d'une légitimité

Une reconnaissance des actions, des retombées sociales et économiques est souhaitée. Une plus grande reconnaissance du travail des démarches en développement social engendrerait une plus grande légitimité et assurerait le financement.

Lien avec la préoccupation #3 Évaluation adaptée

Il serait souhaitable de planifier l'évaluation de même que son financement dans tout projet concerté et intersectoriel en développement social. On pourrait faire la promotion de la pratique de l'évaluation.

Lien avec la préoccupation #4 Implication du milieu politique

La conscientisation et la sensibilisation des élus aideront à débloquer le financement.

Lien avec la préoccupation #6 Défi de la participation citoyenne

La participation citoyenne permet de positionner le développement social et influencer les orientations gouvernementales, dont le financement.

Lien avec la préoccupation #8 Leviers à construire

Une cohérence est nécessaire entre les leviers financiers, les instances décisionnelles et le soutien technique. Le financement à court terme n'est pas compatible avec la pérennité des actions. Certains proposent un ministre du développement social, pour simplifier et être efficace. Il faut poursuivre les représentations auprès des instances gouvernementales afin de permettre l'obtention de fonds aux bénéficiaires du développement des communautés.

SUITES ET CONCLUSION DES ÉCHANGES DE L'ATELIER DU 15 MAI 2014

ÉNONCÉ DE VISION SOUMIS PAR LE CONSEIL D'ADMINISTRATION LE 15 MAI 2014

Les démarches régionales de développement social et les initiatives en développement social ont accès à un financement leur permettant de mettre en place des actions dans une optique de pérennité et non pas uniquement sur la base de projets.

ÉNONCÉ DE VISION MODIFIÉ PAR LES PARTICIPANTS

Pas de modification à l'énoncé de vision proposé

ÉTAPES ISSUES DE LA TOURNÉE DES RÉGIONS

TRAVAILLER LES ÉLÉMENTS SUR LESQUELS ELLES PEUVENT AVOIR UNE PRISE



Les régions pourraient développer des fonds territoriaux ou régionaux en développement social. Les organismes pourraient regrouper leurs forces (ex : portrait des outils financiers, stratégies, pérennité). Il faut mobiliser les acteurs concernés autour d'enjeux communs et de projets structurants. Il faut travailler à faire reconnaître l'importance et la pertinence des organismes régionaux.

CONJUGUER TEMPS LONG VERSUS TEMPS COURT



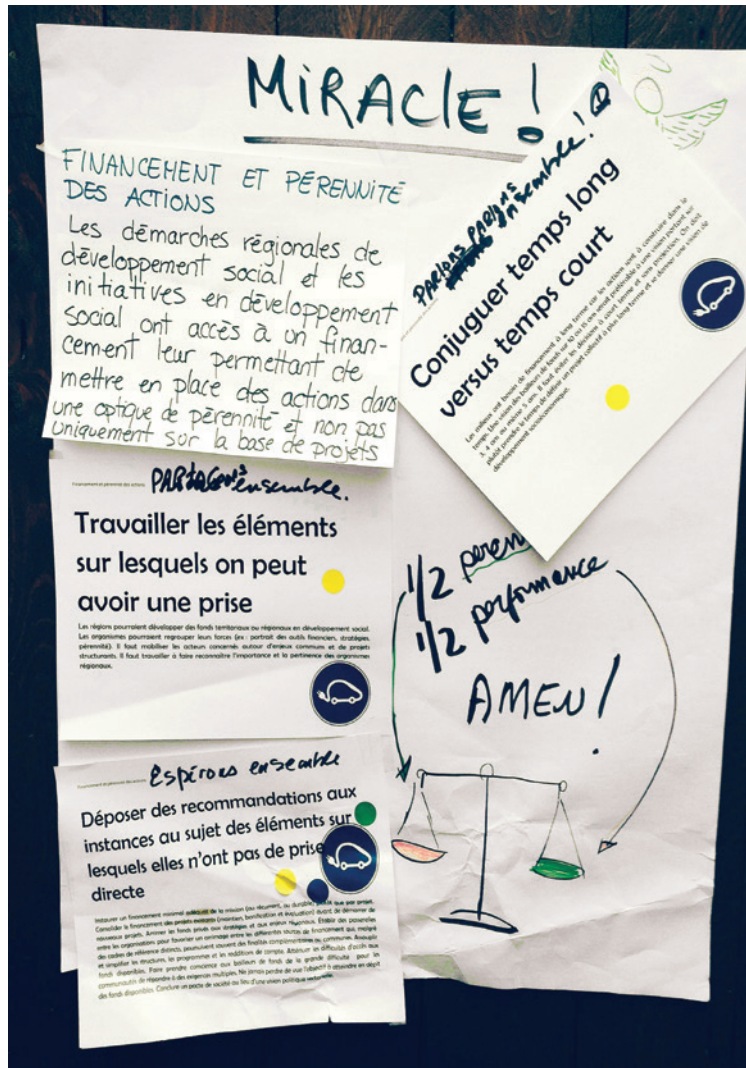
Les milieux ont besoin de financement à long terme car les actions sont à construire dans le temps. Une vision des bailleurs de fonds sur 10 ou 15 ans serait préférable à une vision portant sur 3, 4 ans ou même 5 ans. Il faut éviter les décisions à court terme et sans projection. On doit plutôt prendre le temps de définir un projet collectif à plus long terme et se donner une vision de développement socioéconomique.

DÉPOSER DES RECOMMANDATIONS AUX INSTANCES AU SUJET DES ÉLÉMENTS SUR LESQUELS ELLES N'ONT PAS DE PRISE DIRECTE



Instaurer un financement minimal adéquat de la mission (ou récurrent, ou durable) plutôt que par projet. Consolider le financement des projets existants (maintien, bonification et évaluation) avant de démarrer de nouveaux projets. Arrimer les fonds privés aux stratégies et aux enjeux régionaux. Établir des passerelles entre les organisations pour favoriser un arrimage entre les différentes sources de financement qui, malgré des cadres de référence distincts, poursuivent souvent des finalités complémentaires ou communes. Assouplir et simplifier les structures, les programmes et les redditions de compte. Atténuer les difficultés d'accès aux fonds disponibles. Faire prendre conscience aux bailleurs de fonds de la grande difficulté pour les communautés de répondre à des exigences multiples. Ne jamais perdre de vue l'objectif à atteindre en dépit des fonds disponibles. Conclure un pacte de société au lieu d'une vision politique sectorielle.

SCHÉMA DES ÉTAPES POUR LE FINANCEMENT ET LA PÉRENNITÉ



EXPLICATIONS AU SCHÉMA

En considérant le cycle de vie des programmes sociaux et les incubateurs industriels, on comprend qu'il faut trouver l'équilibre de la balance entre la question du financement et celle de la pérennité. La notion de performance entre alors en compte : il pourrait être souhaitable de financer davantage les actions, programmes, projets, démarches, initiatives qui fonctionnent bien.

Le dialogue semble essentiel à la compréhension des temps courts/temps longs.

L'hésitation des personnes présentes à l'activité printanière du RQDS à travailler cet énoncé révèle leur posture envers le financement : ils sont conscients que ce dernier influence toutes les autres préoccupations, mais savent aussi qu'ils ont peu de pouvoir décisionnel sur cet aspect. Le partage des éléments sur lesquels on peut avoir une prise et le dépôt de recommandations aux instances concernées pour les autres éléments sont des pistes à explorer.

Partenaires financiers

Secrétariat à l'action communautaire autonome et aux initiatives sociales

Québec

Fondation Lucie et André Chagnon



RQDS.ORG